

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2004 M. SPALIO 28 D. NUTARIMO NR. 1355 „DĖL ŠIAULIŲ
KARINIO AERODROMO NAUDOJIMO CIVILINIŲ ORLAIVIŲ SKRYDŽIAMS TVARKOS
APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO
(TAP NR. TAP-20-310) (TAIS NR. 19-14188(2))**

2020-03-20 Nr. NV-759

Vilnius

Projekto rengėjas: Krašto apsaugos ministerija.

Projekto tikslas: Siekiama sudaryti palankesnes sąlygas Šiaulių miesto savivaldybės įmonei Šiaulių oro uosto veiklai vykdyti.

Dabartinė situacija:

Krašto apsaugos ministerija parengė ir teikia Vyriausybės nutarimo projektą, kuriuo siūloma sudaryti sąlygas Šiaulių miesto savivaldybės įmonei Šiaulių oro uostui ne konkurso būdu išnuomoti Šiaulių karinio aerodromo infrastruktūros dalį civilinių orlaivių skrydžiams aptarnauti, kartu nustatyti, kad nuompinigiai būtų mažinami lėšų, panaudotų šiai infrastruktūrai pagerinti, suma. Šie siūlymai parengti vykdant atitinkamus Ministro Pirmininko pavedimus ir remiant Šiaulių miesto savivaldybės pastangas siekiant miesto ekonominio augimo, pritraukiant privačias investicijas, plėtojant transporto infrastruktūrą ir kuriant darbo vietas.

Lietuvos kariuomenė planuotą išnuomoti savivaldybės įmonei A peroną, A ir B riedėjimo takus, dalį G ir R riedėjimo takų ir A perono apšvietimo žibintus. Nuompinigių dydis būtų skaičiuojamas vadovaujantis Nuompinigių už valstybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą skaičiavimo taisyklėmis, patvirtintomis finansų ministro 2014 m. rugsėjo 30 d. įsakymu Nr. 1K-306.

Preliminari nuompinigių suma, kurią savivaldybės įmonė turėtų sumokėti Lietuvos kariuomenei per 10 metų už pirmiau nurodyto turto nuomą, sudarytų 2,37 mln. Eur. Atitinkamai Šiaulių miesto savivaldybė planuoja investuoti į Lietuvos kariuomenės patikėjimo teise valdomą infrastruktūrą preliminariai 2,63 mln. Eur.

Projekto rengėjai teikime nurodo siūlomų sprendimų teisinius pagrindus:

Dėl turto nuomos be konkurso. Nurodoma, kad pagal Aviacijos įstatymo nuostatas Vyriausybė nustato karinių aerodromų naudojimo civilinių orlaivių reikmėms sąlygas ir tvarką. Atitinkamai Vyriausybės 2004 m. spalio 28 d. nutarimu Nr. 1355 „Dėl Šiaulių karinio aerodromo naudojimo civilinių orlaivių skrydžiams tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintame Šiaulių karinio aerodromo naudojimo civilinių orlaivių skrydžiams tvarkos apraše numatyta, kad Lietuvos kariuomenė teisės aktu nustatyta tvarka perduoda savivaldybės įmonei atskirą aerodromo su infrastruktūra dalį, kurios reikia civilinių orlaivių skrydžiams aptarnauti. Pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo bendrąsias normas, valstybės turtas, patikėjimo teise valdomas Lietuvos kariuomenės, savivaldybės įmonei gali būti išnuomojamas tik viešojo konkurso būdu. Teigiama, kad pirmiau minėtu Vyriausybės nutarimu Šiaulių miesto savivaldybės įmonei Šiaulių oro uostui numatyta galimybė vykdyti civilinių orlaivių skrydžius ir teikti antžemines paslaugas Šiaulių kariniame aerodrome, jos poreikiams perduodamos atskiros aerodromo su infrastruktūra dalies nuoma viešojo konkurso būdu, kai siekiama užtikrinti konkurenciją sudarant sąlygas dalyvauti nuomos konkurse didesniajam subjektų ratui, neįgyvendinama, nes kiti subjektai neturi teisės vykdyti minėtos veiklos šioje karinėje teritorijoje. Atsižvelgdami į tai, projekto rengėjai teigia, kad būtų tikslinga pakeisti pirmiau minėtas turto perdavimo sąlygas, vadovaujantis Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo nuostatomis, nustatančiomis išimtinius atvejus, kai turtas gali būti išnuomotas be konkurso (kai turtas išnuomojamas subjektams kitų įstatymų numatytais atvejais), bei atitinkamomis Aviacijos įstatymo nuostatomis.

Dėl nuompinigių mažinimo tvarkos. Projekto rengėjai nurodo, kad Civilinio kodekso 6.487 straipsnyje numatyta galimybė šalių susitarimu nustatyti nuomos mokesį šiais būdais: gali būti nustatoma konkreti pinigų suma, numatoma galimybė nuomininkui savo lėšomis pagerinti išsinuomoto daikto būklę arba šalys gali pasirinkti mišrų nuomos mokesčio nustatymo būdą. Atsižvelgiant į tai, kad Šiaulių miesto savivaldybė planuoja į Lietuvos kariuomenės patikėjimo teise valdomą infrastruktūrą investuoti ir pagerinti jos būklę, būtų tikslinga nustatyti, kad nuompinigiai už savivaldybės įmonei išnuomotą aerodromo su infrastruktūra dalį mažinami lėšų, panaudotų šiai infrastruktūrai pagerinti, suma. Nuomos sutartyje būtų aptarta nuompinigių, apskaičiuotų už įmonei išnuomotą aerodromo su infrastruktūra dalį, mažinimo tvarka.

Projekto esmė:

Siūloma pakeisti Vyriausybės 2004 m. spalio 28 d. nutarimu Nr. 1355 patvirtintą Šiaulių karinio aerodromo naudojimo civilinių orlaivių skrydžiams tvarkos aprašą ir nustatyti, kad Lietuvos kariuomenė aerodromo su infrastruktūra dalį, kurios reikia civilinių orlaivių skrydžiams aptarnauti, Šiaulių miesto savivaldybės įmonei Šiaulių oro uostui išnuomoja be konkurso turto valdytojo sprendimu, o nuompinigiai už šiai įmonei išnuomotą aerodromo su infrastruktūra dalį, mažinami lėšų, panaudotų išnuomotam turtui nuomotojo leidimu pagerinti, suma nuomos sutartyje nustatyta tvarka.

Derinimas:

Suderinta be pastabų su Susisiekimo ministerija, į Finansų ministerijos pastabas atsižvelgta. Šiaulių miesto savivaldybė išvados nepateikė. Į Teisingumo ministerijos pastabų dalį atsižvelgta, dėl trijų pastabų, į kurias neatsižvelgta ar atsižvelgta iš dalies, teikiama derinimo pažyma (Teisingumo ministerija nurodo, kad projektu siūlomos nuostatos neatitinka Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo nuostatų, o siūlomas tikslas galėtų būti pasiektas tik įtvirtinus siūlomas nuostatas įstatymo lygmeniu (pvz., Aviacijos įstatyme), nurodomi ir kiti siūlomo teisinio reguliavimo trūkumai).

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė iš esmės pritarė Teisingumo ministerijos pastabai dėl siūlomų nuostatų neatitikimo Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymui ir poreikio jas įtvirtinti įstatymo lygmeniu, taip pat atkreipė dėmesį, kad Konstitucinis Teismas ne kartą yra pažymėjęs, jog konstitucinis teisinės valstybės principas suponuoja visų teisės aktų hierarchiją ir neleidžia poįstatyminiais teisės aktais reguliuoti santykių, kurie turi būti reguliuojami tik įstatymu, taip pat poįstatyminiais teisės aktais nustatyti tokio teisinio reguliavimo, kuris konkuruotų su nustatytuoju įstatyme, nebūtų grindžiamas įstatymais, nes antraip būtų pažeista Konstitucijoje įtvirtinta įstatymų viršenybė prieš poįstatyminius teisės aktus. Kartu Teisės grupė nurodė ir kitus siūlomo teisinio reguliavimo trūkumus.

Atitiktis Vyriausybės programai:

Projektas Vyriausybės programos nuostatų neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada:

Siūlytume svarstyti tarpinstituciniame pasitarime.

Patarėjas

Vaclovas Medišauskas, tel. 8 706 63 814, el. p. vaclovas.medisauskas@lr.lt